Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Aan: Deelnemers Deskundigenoverleg Productwetgeving Niet-Levensmiddelen (gastoestellen)

Datum 30 november 2017
Betreft Verslag vergadering ROW/DPNL op 23 oktober 2017

Directie Voeding, Gezondheidsbescherming en Preventie

Regulier Overleg Warenwet

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511VX Den Haag

T 070 340 79 11
F 070 340 55 54
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij
M. Kunst
m.kunst@minvws.nl
T 070 340 7969
www.row-minvws.nl

Ons kenmerk
VGP /

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

VERSLAG

Verslag van het **Deskundigenoverleg Productwetgeving Niet-Levensmiddelen** (gastoestellen) van het **Regulier Overleg Warenwet** op **maandag 23 oktober 2017** in de **Apollozaal 1** van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Parnassusplein 5 te Den Haag.

Aanvang: 14:00 uur

GENODIGDEN/AANWEZIGEN

---

voorzitter hr D. H. Meijer
secretariaat mw M. Kunst
mw T. de Haas
mw S. Beekman (NVWA)*
hr J. van Belle (min. VWS)*
hr G van den Berg (Vaillant)*
mw R. van den Bosch (VNO-NCW)*
mw S. te Buck (NL Energie en Klimaat)*
hr L. Ceelie (IKEA B.V. Nederland)*
Consument en Veiligheid*
hr F. van Dijk (Nederlandse Haarden en kachelbranche)
hr J. van Dijken (RND)*
hr J. Feenstra (Min. EZ)*
hr P. Gelderloos (BDR Thermea)*
hr R. Gelten (Nederlandse Haarden en kachelbranche)*
hr R. Goes (Aedes/Actiz)*
hr L. de Groot (Viessman Ned. B.V.)*
hr R. Harms (Branchever. Figo)*
hr S. el Haroui (min. EZ)*
hr J. Hulleman (Jumbo Supermarkten)*
hr M. Jansen (CBL)*
mw F. de Jong (NEN)*
hr A. Kenessey de Kenese (min. EZ)*
hr M. Kerssen (FME/CWM)*
hr M. van Kuilenburg (Monarch)
hr P. Leeflang (Min VWS)*
hr J. Lieffering (Gas Transport Nederland)*
hr W. Lips (Min. VWS)
hr P. Maas (NEN)*

hr D. Martens (Min EZ)
hr J. Mulder (VDL)*
hr R. Nieuwenhuijs (NVWA)
mw W. Noordhoek (Min EZ)
hr H. van den Oever (Uneto-vni)
mw M. Otten (NEN)*
mw K. van Reijn (FME)*
hr M. van Rij (KIWA)
hr G. de Rooij (FNLI)*
hr P. Rotteveel (IKEA B.V. Nederland)*
hr C. van de Sande (Vereniging van Fabrikanten van Ketels voor verwarming)
hr A. Smit (3Force)*
mw O. de Smidt (Min. VWS)
hr C. Spiering (Min. EZ)
hr H. Uitslag (Consumentenbond)*
hr F. Vos (UNETO-VNI)*
hr B. de Vries (Eco Heating Systems)*
hr S. Wayenberg (Vereniging Eigen Huis)*
hr W. Weide (RND)*
mw M. van den Wijngaart (RVA)
hr H. Wind (Alke B.V./R&D)*

* = afwezig

1. Voorstelronde en vaststelling agenda

De voorzitter opent de vergadering. Er volgt een voorstelronde en de agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

3. Introductie door VWS

De Smidt licht toe dat er een nieuwe Europese verordening is betreffende gasverbrandingstoestellen (verordening 2016/426). Deze verordening vervangt de richtlijn 2009/142/EG betreffende gastoestellen. De ingangsdatum van de nieuwe verordening is 21 april 2018. Als bijlage is meegestuurd de concepttekst van het Warenwetbesluit gastoestellen 2018 waarin de nieuwe verordening wordt uitgevoerd inclusief een mogelijkheid voor een systeem van accreditatie voor conformiteitsbeoordelingsinstanties.

Lips voegt toe dat de nieuwe verordening als doel heeft om meer Europees te harmoniseren. De technische eisen zijn vrijwel hetzelfde gebleven, ook de gassoorten waar een apparaat geschikt voor moet zijn blijven hetzelfde. De overheid geeft de gassamenstelling voor Nederland door aan de Europese Commissie zodat dit opgenomen kan worden in de bijlage van de nieuwe verordening. Alles wat in de handel is gebracht voor 21 april 2018 mag nog aan de oude eisen voldoen, alles wat na 21 april in de handel is gebracht moet aan de nieuwe verordening voldoen. Met ‘in

de handel brengen' wordt verstaan 'de fabriek verlaten'. Tot 21 april 2018 geproduceerde producten (volgens richtlijn 2009/142/EG) die zich na deze datum nog in de keten bevinden (voorraden bij groothandel en/of installateur) kunnen ook na 21 april 2018 nog aan eindklanten worden verkocht. Via het Warenwetbesluit worden er sancties gekoppeld aan het overtreden van de nieuwe verordening. De regels voor het aanwijzen van een keuringsinstantie staan in een protocol waarvan het concept is meegestuurd als bijlage. In dit protocol staat de werkwijze tussen de RvA, VWS en de NVWA voor accreditatie.

De voorzitter vraag of de informatie die is doorgegeven aan de Europese Commissie kan worden gedeeld met de ROW-deelnemers. Lips antwoordt dat dit zal worden meegestuurd met het verslag. *(Red. deze is inmiddels verstuurd aan de ROW-deelnemers)*

Van Rij vraagt of de nieuwe verordening ook weer verplicht dat toestellen geschikt moeten zijn voor de nieuwe categorie gas. Lips geeft aan dat dit inderdaad hetzelfde blijft en dat alle nieuwe toestellen geschikt moeten zijn voor de nieuwe categorie gas.

Volgens Van Rij vraagt artikel 7 van het concept Warenwetbesluit meer dan dat de nieuwe verordening vraag bij aanmelding. Lips antwoordt dat bij aanmelding vooraf alleen aan artikel 23 moet zijn voldaan, aan de andere artikelen moet zijn voldaan bij afgifte van het certificaat, maar niet bij aanmelding. Mocht de tekst onduidelijk zijn, zal hier nog een keer naar gekeken worden. Het Warenwetbesluit heeft niet als doel om meer te regelen dan dat er in de nieuwe verordening staat.

Van Rij vraagt om ook nog een keer goed te kijken naar artikel 7.3. Hierin staat dat bij accreditatie getoetst moet worden op de van toepassing zijnde geharmoniseerde normen, maar bij accreditatie gaat het erom dat je voldoet aan de wettelijke eisen. Lips geeft aan je inderdaad moet voldoen aan de wettelijke eisen en dat dit kan door gebruik te maken van geharmoniseerde normen. Wettelijke eisen gaan boven normen. Van Rij leest in het artikel echter niet dat er voldaan moet worden aan de wettelijke eisen, maar aan de geharmoniseerde normen. Lips zal kijken of hier een verduidelijking in gemaakt kan worden.

Van Rij wil weten of directe aanwijzing zonder accreditatie certificaat nog steeds een mogelijkheid is onder de nieuwe wetgeving. Lips antwoordt dat dit in principe nog steeds mogelijk is, maar vanuit de overheid is er een duidelijk voorkeur voor accreditatie.

Van Rij geeft aan dat artikel 11 geïnterpreteerd zou kunnen worden dat een certificaat dat is uitgegeven onder de oude richtlijn, ook geldig is onder de nieuwe verordening. Het is namelijk niet duidelijk wat de status is van een certificaat dat is afgegeven op grond van het Warenwetbesluit gastoestellen. Nieuwenhuis vult aan dat de overgang al wordt geregeld in de nieuwe verordening, dus dat dit ook niet in het warenwetbesluit hoeft te staan. Lips zal kijken of dit erin moet blijven of niet.

4. Toelichting op het gebruik van accreditatie

De voorzitter deelt mee dat er een document is meegestuurd over de werkwijze van accreditatie en of hier vragen over zijn.

Nieuwenhuis geeft aan dat in de nieuwe procedure geen advies meer wordt gegeven door de NVWA.

Van Rij vraagt wie het protocol heeft opgesteld en wat de status is van het document. Van den Wijngaart geeft aan dat de RvA het document heeft opgesteld en dit ook kan wijzigen. Het protocol is geen verplicht document om accreditatie te kunnen verlenen.

Van Rij merkt op dat er verschil zit tussen de wetgeving van verordening 2016/426 en wat er in het protocol is opgenomen, bijvoorbeeld wanneer de typekeuring en de controle van productie wordt gedaan. Er moet voldaan worden aan wettelijke eisen en er dient gekeken te worden hoe de wettelijke eisen ingevuld kunnen worden met normen.[1] Van den Wijngaart antwoordt dat het niet mogelijk is om een deel van de eisen uit een geharmoniseerde norm buiten werking te stellen. Nieuwenhuis geeft aan dat als de norm in strijd is met de wet, het niet mogelijk is om te accrediteren. De norm geeft invulling aan de wet en norm NEN-EN-ISO/IEC 17065 gaat verder dan de wet.

Noordhoek geeft aan dat deze problematiek vaker voorkomt en dat de Europese Commissie het zelf ook lastig vindt. Vanuit het ministerie van EZ zijn ze bezig deze problematiek in kaart te brengen. Het is een bekend probleem, maar je kunt geen stukken uit de norm halen.

De voorzitter concludeert dat er in Nederland een beperkt aantal partijen zijn betrokken bij dit probleem dus mogelijk kan er gezamenlijk gekeken worden naar een geschikte oplossing. Van den Wijngaart vult aan dat er voor de marktdeelnemers niets veranderd.

5. Rondvraag

Van den Oever vraagt wat er gebeurt met alle toestellen die al op de markt zijn als er een ander type gas in gebruik wordt genomen. Lips antwoordt dat de consument niet kan worden verplicht om een nieuw toestel aan te schaffen, de consument zal wel tijdig geïnformeerd worden. Van den Oever ziet ook een zorgplicht bij de producent om de gebruiker te informeren, alleen bereik je hier niet iedereen mee.

Van Rij geeft aan dat er een kamerbrief is geweest waarin staat dat in ieder geval niet wordt overgegaan op een ander gas voor 2020. Spiering voegt hier aan toe dat de minister ook niet zomaar een besluit zal nemen waardoor er gevaarlijke situaties ontstaan. Van den Oever wil in ieder geval vanuit de installateurs meegeven dat het lastig is om te bepalen of een gastoestel bij de consument geschikt is voor andere gassamenstellingen. Hiervoor is informatie van de producent nodig om te kunnen bepalen of het veilig is.

---

[1] Aanvullende informatie vanuit KIWA: "Het protocol vraagt overeenstemming met een geharmoniseerde norm naast de wettelijke eisen van art 23. De richtlijn en de geharmoniseerde normen stellen echter regelmatig tegenstrijdige eisen De geharmoniseerde norm 17065 eist bijvoorbeeld dat een certificaat (voor het type keur module B) pas mag worden afgegeven nadat er overeenstemming is over de controle van productie. (Bijvoorbeeld module D). De GAR richtlijn stelt deze eis uitdrukkelijk niet. De fabrikant mag de modules bij verschillende NOBO's volgtijdelijk afnemen. Volgens van Rij is de geharmoniseerde norm ondergeschikt aan de wettelijke richtlijn. Er moet voldaan worden aan wettelijke eisen van de richtlijn en er mag, als 1 van de opties voor de bewijsvoering van conformiteit, gebruik gemaakt worden van die delen van een geharmoniseerde norm die een vermoeden van conformiteit met de richtlijn hebben."

De voorzitter bedankt de aanwezigen en sluit de vergadering om 15.00 uur.

De secretaris,

M. Kunst